

# 陕西省农业农村厅文件

陕农计财〔2023〕69号

---

## 陕西省农业农村厅关于 做好2023年耕地地力保护补贴发放工作的通知

各市（区）农业农村局，省农垦集团：

为贯彻落实党中央关于“严防死守18亿亩耕地红线，采取‘长牙齿’的硬措施，落实最严格的耕地保护制度”的决策部署，充分调动广大农民群众保护耕地、提升地力的积极性和主动性，根据财政部、农业农村部要求及农业“三项补贴”相关文件精神，结合近年实施情况，现就做好2023年耕地地力保护补贴有关工作通知如下。

### 一、严格精准落实补贴政策

（一）补贴依据。按照《财政部 农业部关于全面推开农业

“三项补贴”改革工作的通知》(财农〔2016〕26号)、《财政部办公厅 农业农村部办公厅关于进一步做好耕地地力保护补贴工作的通知》(财办农〔2021〕11号)和《陕西省财政厅陕西省农业厅关于印发陕西省全面推开农业“三项补贴”改革工作实施方案的通知》(陕财办农〔2016〕75号)等中省文件要求,结合我省实际情况,以土地确权面积为基准发放耕地地力保护补贴,优先粮食种植,优先耕地保护,防止耕地撂荒、抛荒、“非粮化”等现象的发生,确保耕地数量不减少、质量有提升。

## (二) 补贴对象

1. 耕地地力保护补贴资金主要用于支持耕地地力保护,补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民。严禁将不符合享受补贴条件的对象、面积纳入补贴范围。补贴资金必须全部直补到户,确保广大农民直接受益。中国融通资产管理集团有限公司比照当地农户依法依规享受耕地地力补贴政策。

2. 对已作为畜牧养殖场使用的耕地、林地、成片良田转为设施农业用地、非农业征(占)用耕地等已改变用途的耕地,以及占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地不予补贴。对实施退耕还林政策的不予补贴;对种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层植物的耕地不得补贴;对占用永久基本农田新发展林果业和挖塘养鱼的耕地不予补贴;对抛荒地、撂荒地不得发放补贴;鼓励将开展撂荒地整治后复垦的耕地纳入补贴范围。

3. 享受耕地地力保护补贴的原则上为完成确权并实际耕种

的耕地，对已改变性质但未在确权系统退出的不予发放。

（三）补贴标准。根据全省耕地地力情况，结合区域复种指数、单位面积、粮食增产水平等因素，关中、陕南和陕北三个区域的补贴系数分别为 1.4、1.2 和 1.0。按照全省农村土地确权面积、补贴资金总量以及补贴系数测算，综合考虑各地区实际兑付情况，关中、陕南和陕北亩补贴标准仍按 70 元、60 元和 50 元执行。

## 二、进一步规范补贴发放

（一）加大补贴发放的核实力度。各级农业农村部门要认真开展耕地补贴面积的核实工作，由专职人员实地逐户调查统计耕地面积，核实耕地种植、质量等状况。不等不靠，主动担当，及时对接有关部门加快推进土地确权登记及信息数据更新，依照土地确权基数和符合补贴标准作物种植面积，精准核实测算补贴数据。各级要严格按照政策要求发放补贴，切实做到应补尽补，确保符合享受补贴条件的农民利益得到维护。要严格落实村镇县核查和发放责任人签字制度，杜绝各类违规违纪等行为发生，确保耕地地力保护补贴资金及时、准确发放。

（二）强化现代化信息手段运用。要严格把关做好数据核查工作，不得直接简单抓取确权数据使用。要推进农户基础身份信息、土地确权数据、补贴项目部门数据、代发银行查询数据等信息共享互证，精准统计土地确权基数和符合补贴标准作物种植面积，研判数据准确性，确保补贴发放的规范性、精准性和时效性。

（三）严格落实“一卡通”发放。各市（区）要按照省财政

厅等16部门联合印发的《关于进一步加强财政惠民补贴资金“一卡通”管理的通知》（陕农财办〔2019〕150号）和《关于进一步加强和完善财政惠民补贴和部分岗位补贴资金“一卡通”管理的通知》（陕财办〔2022〕12号）有关要求发放补贴资金，确保将补贴资金于6月30日前不折不扣发放到农民手中，确保广大农民直接受益，让农民群众吃上“定心丸”。

（四）建立调度报送机制。各县（区）要将补贴发放明细情况（包括补贴地区、补贴对象、补贴面积、补贴地块信息、补贴金额、发放银行以及兑付时间等），建立台账和资料册，留档备查。各市（区）农业农村部门于每月底前将辖区内已发放补贴金额、面积、户数报送省农业农村厅，并按照规定指导县（区）按照字段设置在农业农村部转移支付管理平台对补贴资金发放情况及发放明细进行填报更新。各市（区）应及时完成年度工作总结与资金绩效自评，于11月30日前报省农业农村厅。

### 三、强化保障

（一）强化补贴监督管理。各市县要按照直达资金管理要求，加强部门协作，完善政策制度，优化工作流程，规范管理方式，确保政策稳定实施。要用好直达资金监控系统，建立专人负责补贴常态化监管机制，围绕补贴发放各个环节提升监管水平，坚持日常监管和重点监管相结合，确保各项要求和措施落实到位，严防补贴资金“跑冒滴漏”，对骗取、贪污、挤占、挪用或违规发放等行为，依法依规严肃处理。

(二)加强宣传教育引导。各市(区)要强化耕地地力保护补贴的政策宣传解读,引导基层干部特别是乡村一级干部,准确把握此项补贴的政策目标和管理要求,通过张榜公示,高素质农民培训,印发惠农补贴明白纸,广播电视流媒体等方式加强补贴政策宣传力度,进一步提高政策在农户间的知晓率,确保发放渠道通畅、群众知晓通用、资金足额到位。

(三)严格落实耕地保护。按照严格耕地种植用途管控、落实耕地利用优先序要求,进一步强化耕地地力保护补贴政策导向,突出补贴政策与耕地地力保护责任的关联性,有效调动农民群众自觉保护耕地提升地力的积极性和主动性。建立健全耕地地力保护补贴发放与耕地执法检查联动机制,严格落实补贴发放范围,对于不得补贴情形坚决不予补贴,遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。

- 附件: 1. 2023年耕地地力保护补贴面积及资金计划表  
2. 耕地地力保护补贴资金绩效目标表



## 附件 1

## 2023 年耕地地力保护补贴面积及资金计划表

地市	县区	测算参考面积	中央资金	省级资金	合计
		(亩)	(万元)	(万元)	(万元)
西安市	灞桥区	74037.68	400	200	600
	未央区	185.55	0	0	0
	阎良区	189971.53	1200	200	1400
	临潼区	474103.04	4100	100	4200
	长安区	205607.3	1400	100	1500
	高陵区	157939.42	1200	100	1300
	鄠邑区	277490.06	1500	200	1700
	蓝田县	259565.36	200	200	400
	周至县	513310.26	1600	200	1800
	高新区	90658.8	400	100	500
	国际港务区	19026.65	100	100	200
	西咸新区	132597.52	700	100	800
宝鸡市	渭滨区	84505.6	550	100	650
	金台区	141275.79	1100	100	1200
	陈仓区	473652.87	3120	200	3320
	高新区	160034.2	1100	100	1200
	凤翔区	694978.52	4800	200	5000
	岐山县	472845.52	3200	200	3400
	扶风县	503545.55	3350	200	3550
	眉 县	356566.88	2300	200	2500
	陇 县	564843.79	4000	200	4200
	千阳县	245140.91	1700	200	1900
	麟游县	412129.16	2500	200	2700
	凤 县	106611.49	700	100	800
太白县	67318.37	400	100	500	
咸阳市	秦都区	99020.87	600	100	700
	三原县	493955.43	3300	200	3500
	泾阳县	432656.65	3000	200	3200
	乾 县	915467.05	6400	200	6600
	礼泉县	855556.66	5600	200	5800
	永寿县	463020.05	3250	200	3450
	彬州市	551556.74	3800	200	4000
长武县	223079.58	1600	100	1700	

	旬邑县	449198.68	3100	200	3300
	淳化县	576460.05	3900	200	4100
	武功县	347102.85	2500	200	2700
	兴平市	469417.4	2900	200	3100
铜川市	王益区	73048.08	600	200	800
	印台区	236167.83	1800	100	1900
	耀州区	360473.15	2200	200	2400
	铜川新区	6968.17	200	0	200
渭南市	宜君县	432844.93	2980	100	3080
	临渭区	903247.03	6600	100	6700
	华州区	300137.22	2030	100	2130
	潼关县	151001.74	1100	100	1200
	大荔县	1179106.34	8300	200	8500
	合阳县	920407.74	6400	100	6500
	澄城县	821860.22	5700	100	5800
	蒲城县	1395922.64	9800	100	9900
	白水县	608860.56	4100	200	4300
	富平县	878653.05	6115	100	6215
	经开区	136165.11	1000	100	1100
	华阴市	190586.76	1200	200	1400
	高新区	11230.13	250	0	250
延安市	宝塔区	476933.23	2300	100	2400
	安塞区	329429.3	1700	100	1800
	延长县	257450.44	1300	100	1400
	延川县	329889.04	1680	100	1780
	子长市	217196.85	1000	100	1100
	志丹县	465050.72	2200	100	2300
	吴起县	427324.32	2000	100	2100
	甘泉县	158618.98	700	100	800
	富县	248044.56	1200	100	1300
	洛川县	576224.12	2800	100	2900
	宜川县	297463.51	1500	100	1600
	黄龙县	160259.89	700	100	800
黄陵县	190633.17	950	100	1050	
榆林市	榆阳区	1088796.95	5200	200	5400
	横山区	1894301.08	9620	100	9720
	神木市	1332791.7	6300	100	6400
	府谷县	587132.67	2600	100	2700
	靖边县	1644344.83	8400	100	8500
	定边县	3673949.08	18500	100	18600
	绥德县	1097409.23	5500	200	5700

	米脂县	658571	3400	100	3500
	佳 县	1016653.26	4500	200	4700
	吴堡县	132735.48	750	100	850
	清涧县	840000	4300	100	4400
	子洲县	1031507.54	5200	100	5300
汉中市	汉台区	205560.11	1200	100	1300
	南郑区	494110.77	3000	100	3100
	城固县	479595.69	2800	100	2900
	洋 县	464780.35	2900	100	3000
	西乡县	464195.12	2800	100	2900
	勉 县	466253.65	2700	100	2800
	宁强县	741151.5	4400	100	4500
	略阳县	321524.48	2000	100	2100
	镇巴县	507030.17	2800	200	3000
	留坝县	26732.11	350	0	350
	佛坪县	21995.56	150	100	250
安康市	汉滨区	592005.13	3500	100	3600
	高新区	13558.35	50	100	150
	恒口示范区	84172.73	400	100	500
	汉阴县	271390.47	1350	100	1450
	石泉县	141669.17	900	100	1000
	宁陕县	48830.06	300	100	400
	紫阳县	201324.11	1200	100	1300
	岚皋县	134138.77	700	100	800
	平利县	308081.27	1800	100	1900
	镇坪县	56620.06	300	100	400
	旬阳市	738816.31	4100	200	4300
白河县	234807.86	1450	100	1550	
商洛市	商州区	380266.42	2200	100	2300
	洛南县	442628.17	2300	100	2400
	丹凤县	228252.77	1300	100	1400
	商南县	168103.35	900	100	1000
	山阳县	397966.97	2300	100	2400
	镇安县	286352.42	1100	100	1200
	柞水县	107170.52	600	100	700
杨凌示范区		7369.17	0	0	0
韩城市		328300	1800.22	200	2000.22
省农垦集团		139539.92	976.78	0	976.78
合计		49798120.6	290872	14000	304872



## 附件 2

# 耕地地力保护补贴资金绩效目标表

(2023 年)

专项资金名称		耕地地力保护补贴资金		
主管部门		陕西省农业农村厅	实施期限	1 年
资金金额 (万元)		年度资金总额	304872	
		其中： 中央补贴	290872	
		省级补贴	14000	
总体目标	目标 1: 在全省范围内实施耕地地力保护补贴，保护农民种粮积极性。 目标 2: 耕地质量有所提升，农户财产性收入有所提升。			
绩效目标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	补贴面积	4970 万亩
		质量指标	耕地地力	有所提升
		时效指标	补贴发放时限	6 月 30 日之前
	农业农村部转移支付管理平台上报		每月底前更新	
	效益指标	经济效益指标	农户财产性收入	$\geq 50$ 元/亩
		社会效益指标	农户种植积极性	有所提升
		可持续影响指标	粮食生产面积	稳定在 4500 万亩
	满意度指标	服务对象满意度指标	农户满意度	$\geq 90\%$

---

抄送：省财政厅，各市（区）财政局

陕西省农业农村厅办公室

2023年6月3日印发

---